

Il ridimensionamento dell'università pubblica



Mario Pianta

Scuola Normale Superiore,

Presidente della Società Italiana di Economia

Incontro online Flc Cgil 25 feb 2025



L'università oggi

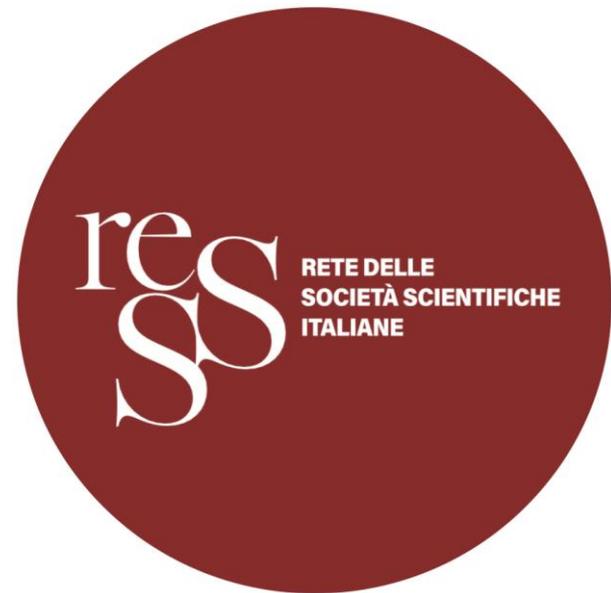
- L'università sotto attacco
- Quale ruolo dell'università:
formazione, lavoro, ricerca
- Le risorse
- Il personale
- Le politiche

I rischi di ridimensionamento dell'università e della ricerca

Il documento di 122 Società scientifiche

<https://www.scienzainrete.it/articolo/rischi-di-ridimensionamento-delluniversit%C3%A0-e-della-ricerca-lettera-delle-societ%C3%A0>

**Rete delle Società
scientifiche italiane**



Materiali su Scienza in rete

<https://www.scienzainrete.it/articolo/rete-delle-societ%C3%A0-scientifiche-italiane/rete-delle-societ%C3%A0-scientifiche/2024-11-29>



Rete delle Società Scientifiche

■ *«Come Presidenti di Società scientifiche italiane, che rappresentano migliaia di docenti universitari e ricercatori del Paese - impegnati ad affermare la ricerca italiana nel contesto internazionale – non possiamo condividere la deriva che si prospetta per la nostra università».*

Una visione d'insieme

- L'università, le competenze dei laureati, le conoscenze prodotte dalla ricerca pubblica sono una risorsa essenziale per il Paese
- E' in gioco la qualità dello sviluppo: transizioni digitale e ambientale
- Qualità del lavoro e precariato
- Visione d'insieme e alleanze sull'importanza di università

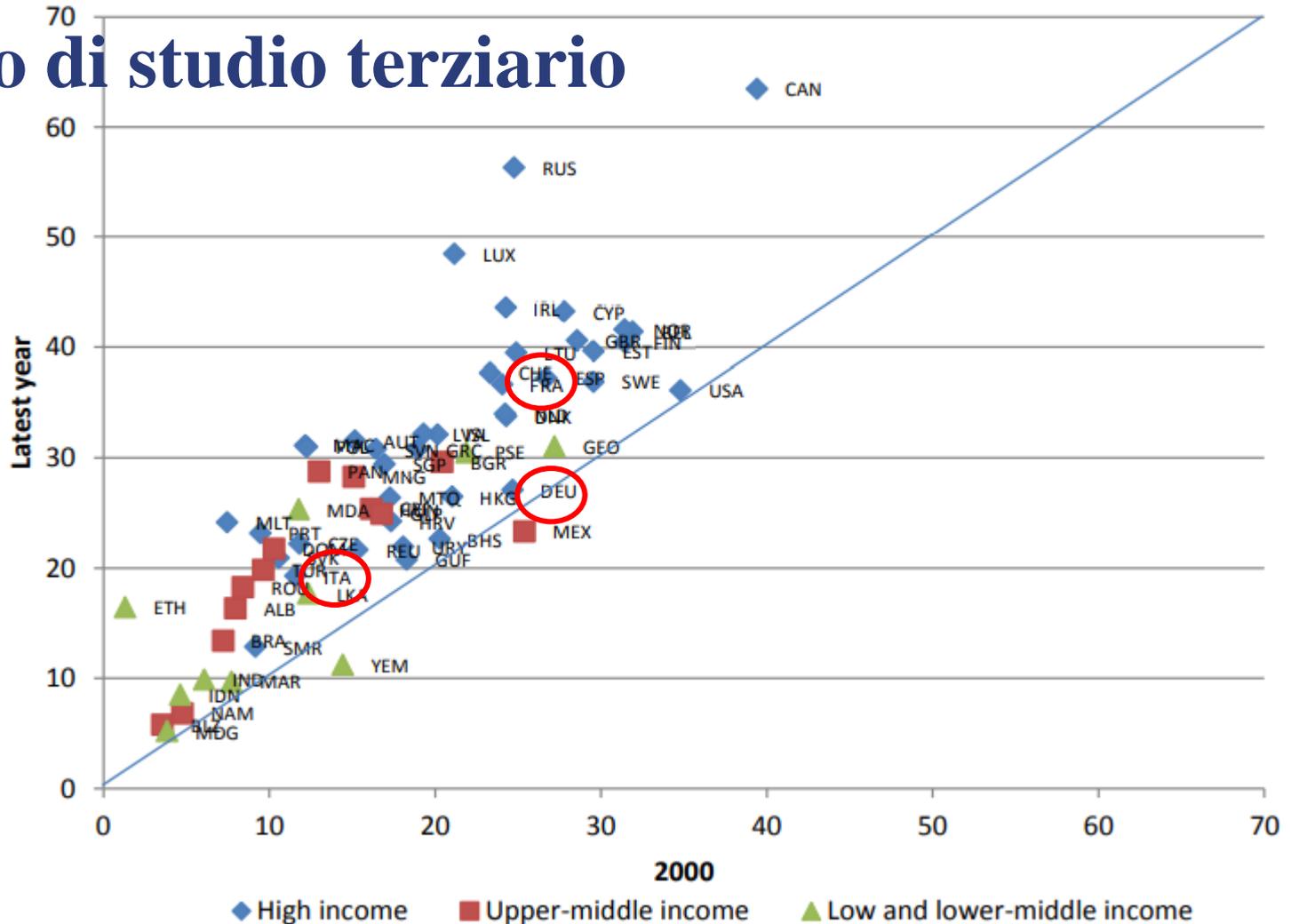
Tomaso Montanari
Libera università



Governi e poteri che temono il dissenso vedono oggi l'università come un nemico. A minacciare la libertà della conoscenza e dell'insegnamento non sono le proteste studentesche, ma il controllo politico, il disciplinamento delle idee, i tagli ai finanziamenti. Difendere il pensiero critico significa difendere il futuro della democrazia.

Figure 2.2 Share of the labour force with tertiary level educational attainment (%)

Percentuale della forza lavoro con titolo di studio terziario



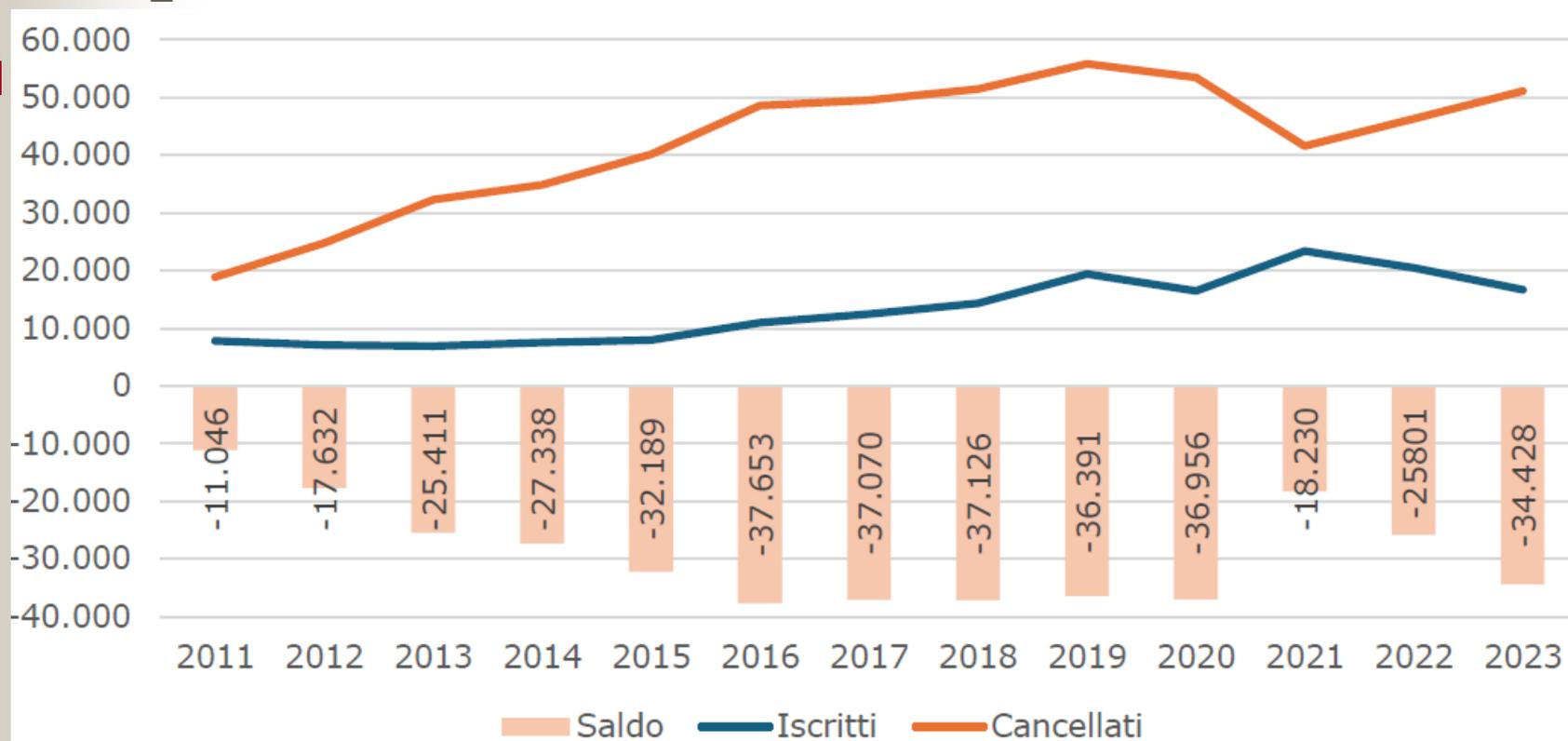
Il numero degli studenti universitari

Rapporto Anvur 2023 e sito MUR

| | 2011-12 | 2021-22 | 2023-24 |
|------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Università statali | 1.621.704 | 1.602.493 | 1.561.895 |
| Università private | 101.474 | 123.051 | 125.164 |
| Università telematiche | 43.830 | 223.937 | 273.762 |
| Totale studenti | 1.767.008 | 1.949.481 | 1.960.821 |

Fondazione Nord Est: Emigrazione

- Nel 2011-23 **550mila** giovani italiani (18-34 anni) hanno lasciato l'Italia, saldo **-377mila**
- <https://www.fnordest.it/>

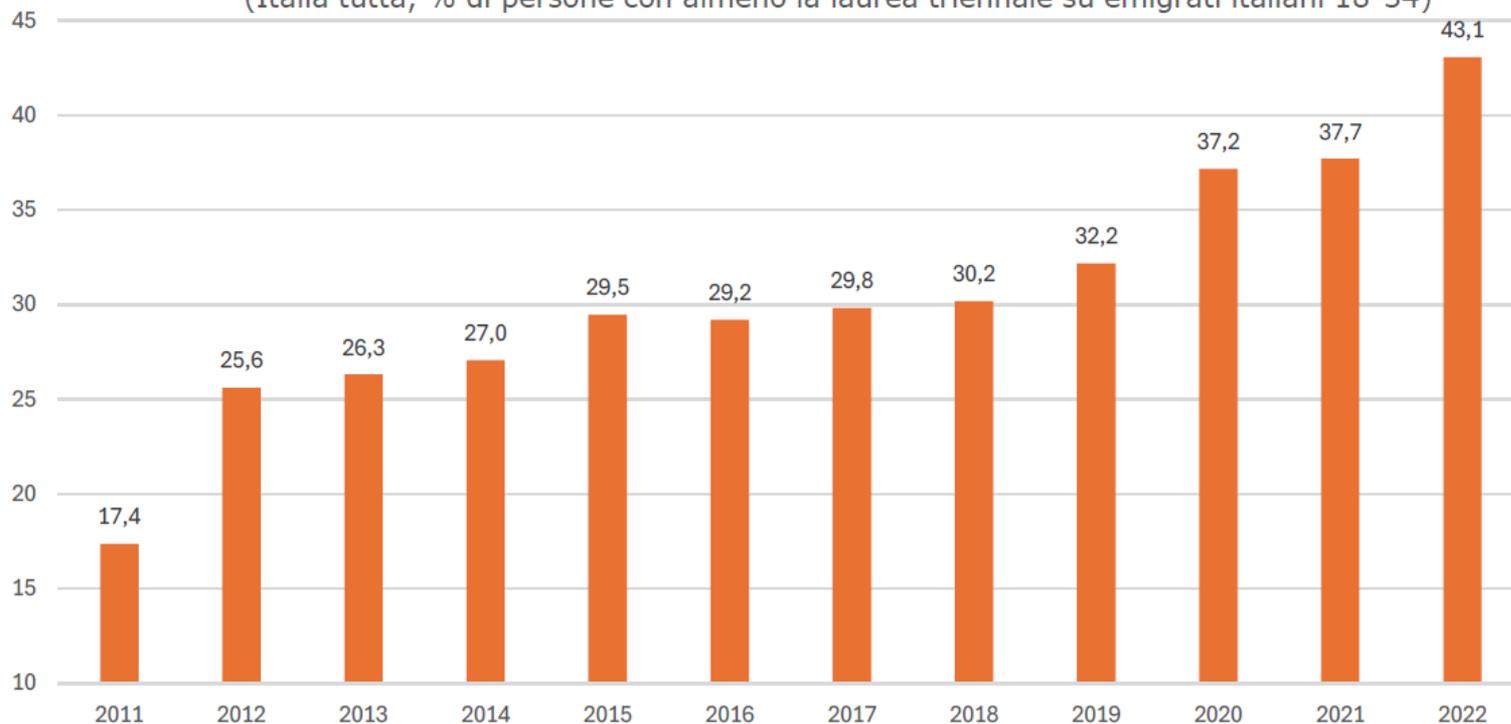


Il 43% degli emigrati sono laureati

La quota di laureati sul totale giovani emigrati dal Nord Italia è stata del **48% nel 2022**, salita dal 41% nel 2021 e dal 36% nel 2019.

L'alta quota dei laureati

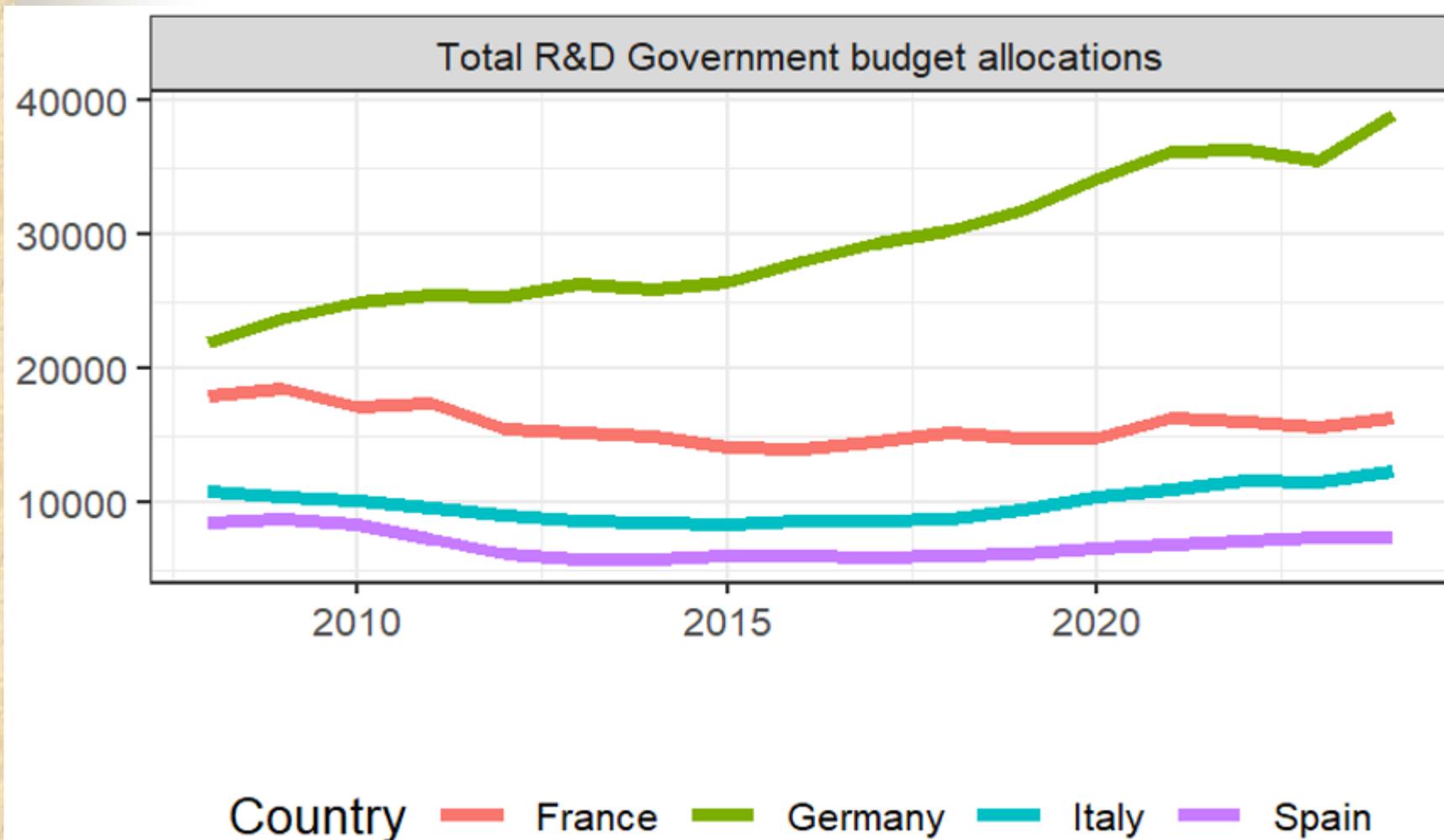
(Italia tutta, % di persone con almeno la laurea triennale su emigrati italiani 18-34)



Fonte: elaborazioni Fondazione Nord Est su dati ISTAT

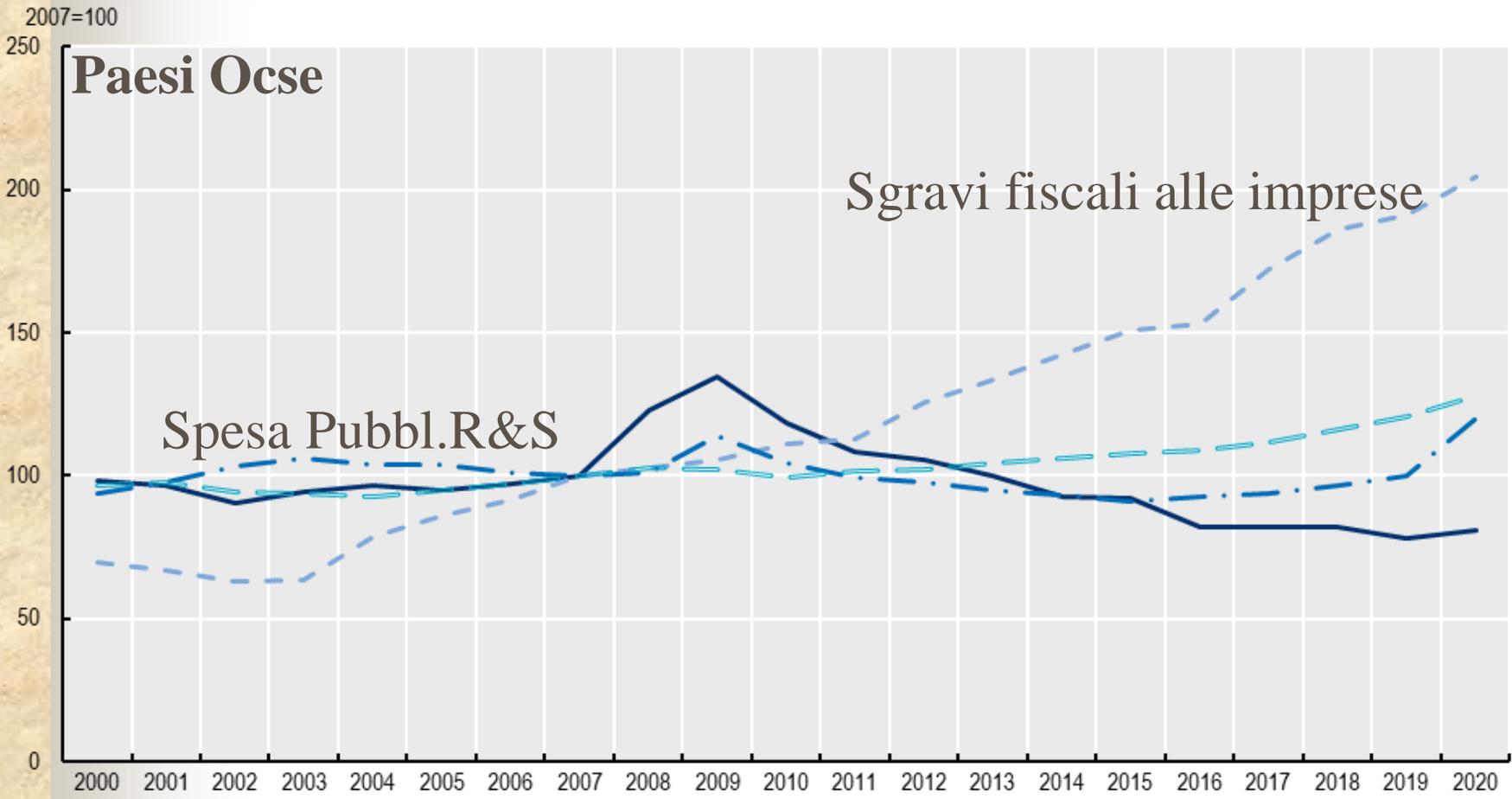
La spesa pubblica per R&S, 2008-2024

Previsioni di spesa, milioni di euro a prezzi costanti 2015



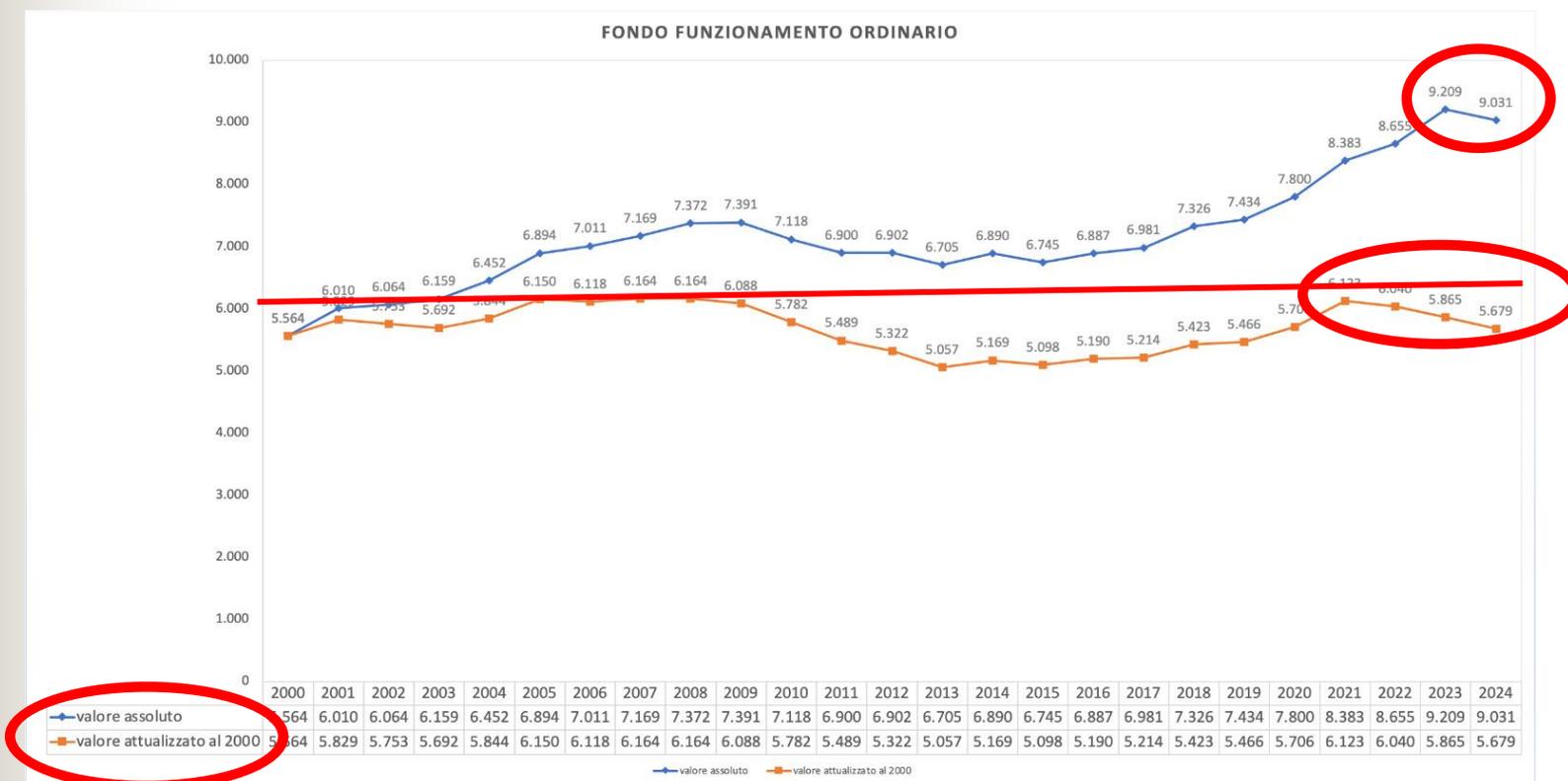
Le politiche per la R&S: sussidi alle imprese

- Direct funding BERD
- - - Government Tax Relief for R&D
- . - Government Budget Allocations for R&D
- Business Expenditure on R&D



Il Fondo di Finanziamento Ordinario (FFO)

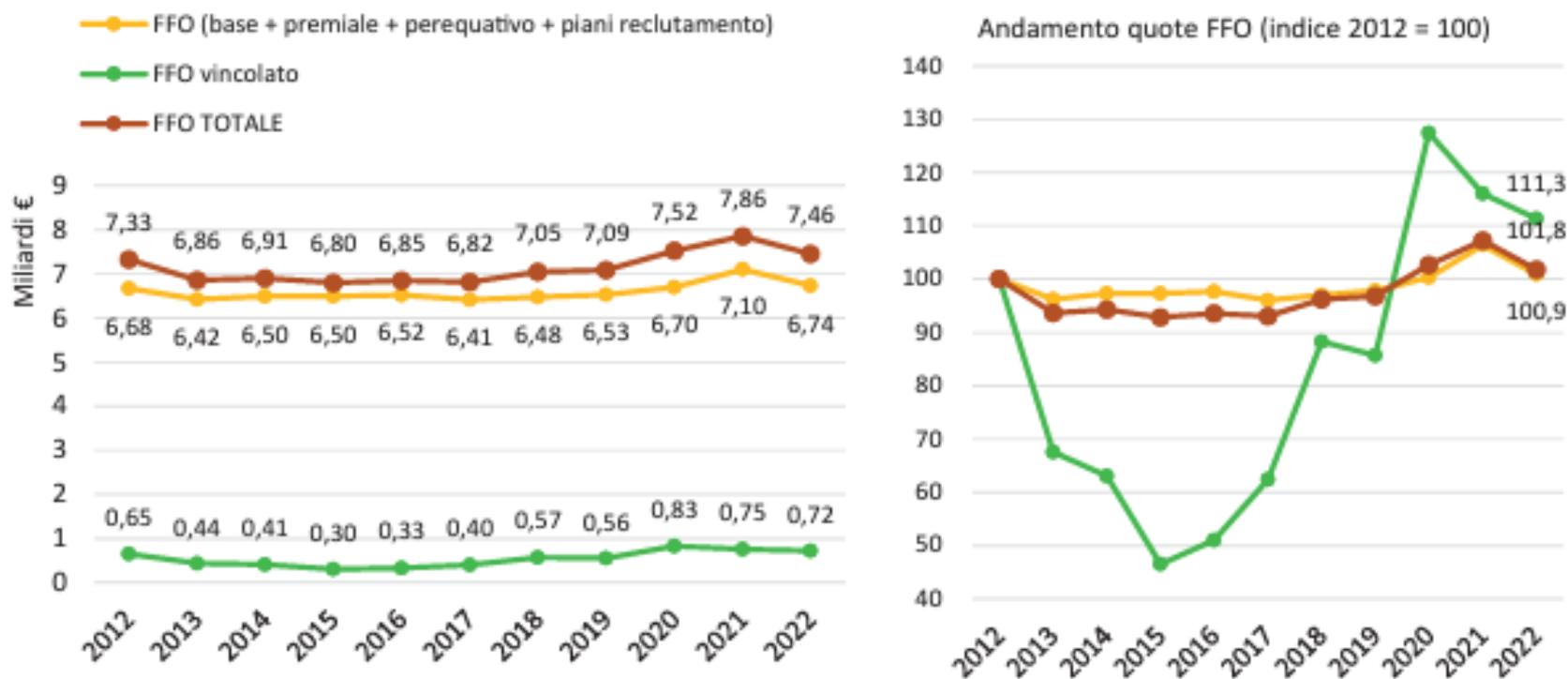
- Dal 1993, principale fonte di finanziamento degli atenei statali



Il finanziamento dell'università

Rapporto Anvur 2023: Lieve aumento dell'FFO in termini reali fino al 2021, poi caduta nel 2022 e 2023

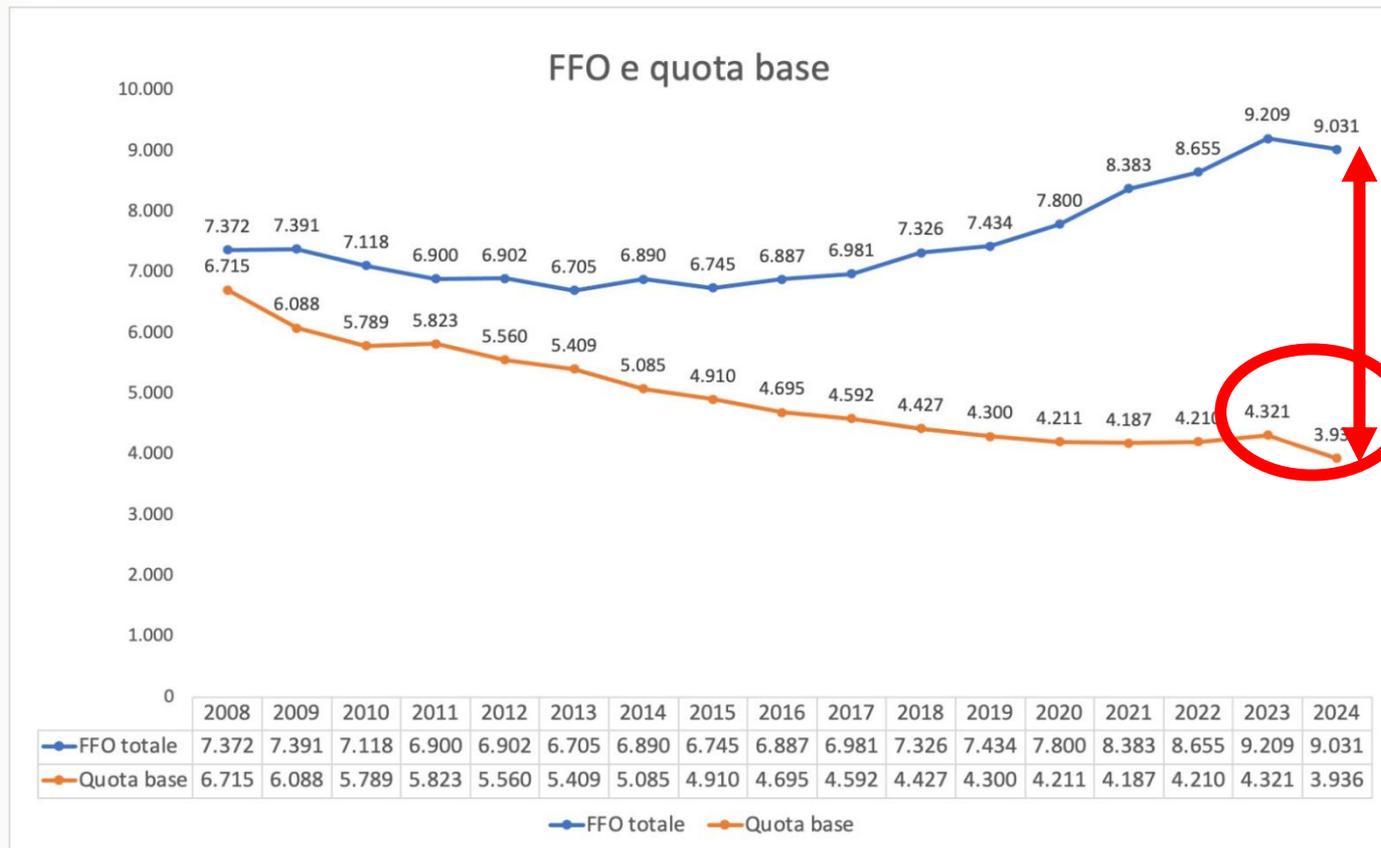
Figura 1.6.3 – Fondo di finanziamento ordinario (FFO) a prezzi costanti (base 2012) e in termini di variazione a valori reali (numero indice 2012 = 100) distinto tra quota libera e quota vincolata (anni 2012-2022)



Fonte: elaborazioni sui DM FFO e utilizzo indice ISTAT dei prezzi al consumo

La composizione dell'FFO

- All'interno dell'FFO cala la quota base e aumentano le **quote premiali o vincolate**.



La quota della ricerca pubblica sul PIL

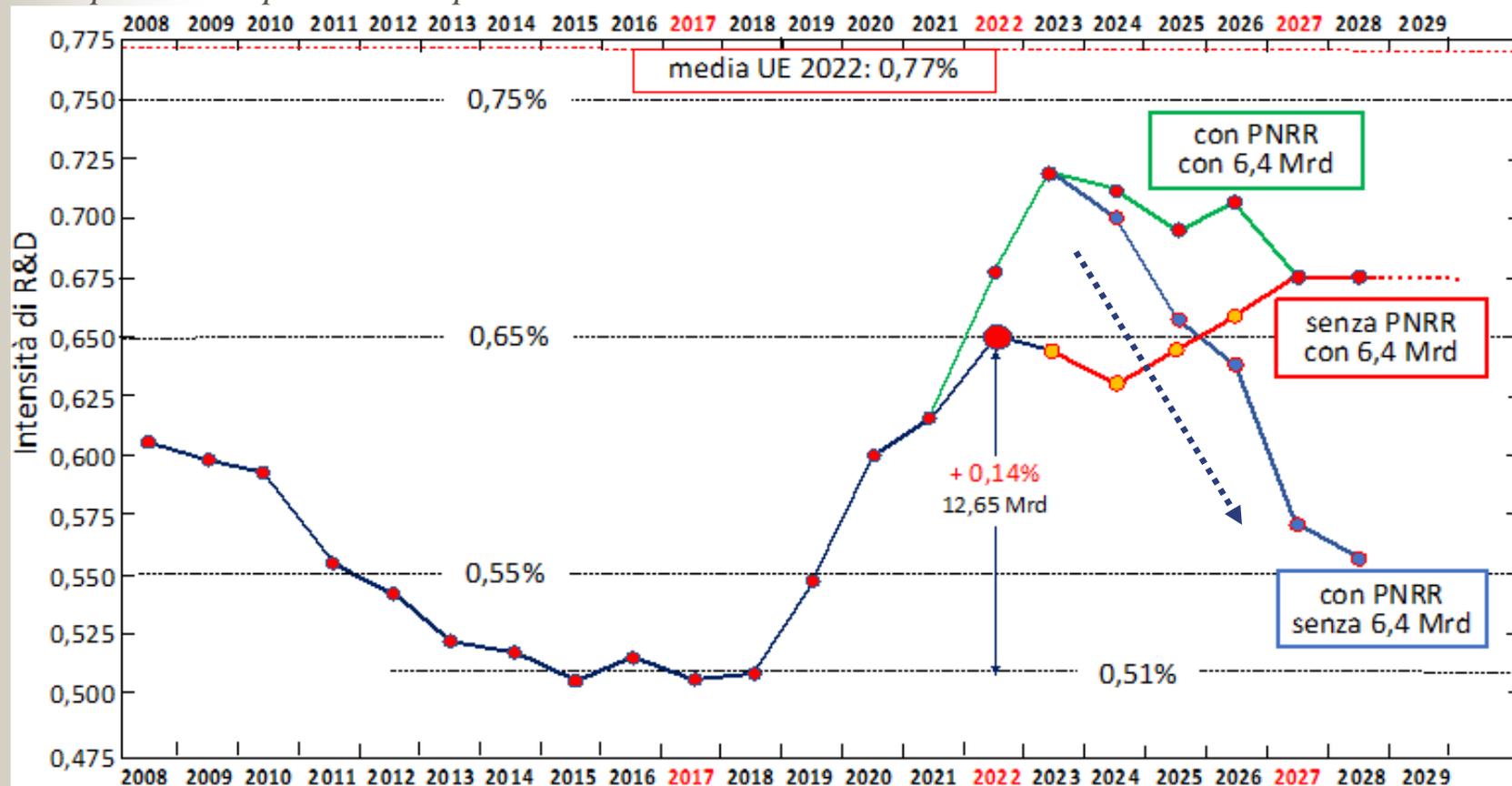
Blu: andamento dopo il 2023 con gli effetti del PNRR, senza finanziamenti aggiuntivi

Verde: scenario di stabilizzazione della spesa del 2023, con 6,4 miliardi di finanziamenti aggiuntivi

Proposte di Amaldi e Maiani, Piano quadriennale per la ricerca pubblica, 2023,

https://www.lincci.it/sites/default/files/PIANO_QUADRIENNALE_2024-2027-25.08.23.pdf

Nota: La spesa per ricerca pubblica esclude una parte di spesa per l'università (per la didattica) e comprende la spesa di enti pubblici di ricerca etc





La caduta del finanziamento dell'università

- **FFO 2024 sul 2023:** taglio di **173 milioni**, che ha colpito quasi tutte le università statali.
- L'aumento degli stipendi dei docenti (+4,8% per recupero inflazione Istat) non ha avuto coperture
- **La legge di bilancio 2025:** nel bilancio MUR si prevedono tagli di **247 milioni** di euro nel 2025, di **239 milioni** nel 2026 e di **216 milioni** nel 2027 una riduzione cumulativa che avrebbe effetti molto gravi



La ‘bolla’ del PNRR

Nel 2023 e 2024 abbiamo avuto i finanziamenti aggiuntivi del PNRR che tuttavia:

- hanno un carattere straordinario, per attività specifiche con procedure particolari
- non possono essere utilizzati per le spese correnti e per assunzioni stabili di personale. Forte aumento di assegnisti e RTDA
- sono stati assegnati in modo molto disuguale tra le università
- Non hanno rafforzato le basi del sistema dell’università



Le richieste Rete Soc Scientifiche

- Un **aumento delle risorse** per l'università nella Legge di Bilancio 2025
- È necessario che le nuove regole e le risorse per il **reclutamento** consentano di rinnovare il personale docente di ruolo e ridurre le condizioni di **precariato**. Sono necessari adeguati meccanismi di verifica delle competenze
- Ulteriori preoccupazioni sul piano della qualità della formazione superiore provengono dalle facilitazioni alle **università telematiche** private.



Le richieste per la Legge di bilancio

- 1. Nel 2024 è stato introdotto l'adeguamento Istat degli stipendi per i docenti universitari (+4,8% a parziale recupero dell'inflazione), ma non c'è stato un finanziamento a copertura della spesa aggiuntiva, stimata intorno ai 250 milioni di euro. **Si richiede un finanziamento a copertura di tale spesa aggiuntiva.**
- 2. La Legge di Bilancio 2025 introduce il limite del 75% della spesa destinata al rinnovo del turnover del personale che va in pensione; nei prossimi tre anni, intorno al 10% dei professori ordinari e associati andrà in quiescenza. **È necessario un rinnovo del 100% del turnover del personale.**
- 3. Nel 2023 il Fondo di Finanziamento Ordinario (FFO) delle università è stato di 9,174 miliardi. **La richiesta è che il bilancio del Ministero dell'Università e Ricerca garantisca l'importo del FFO al livello del 2023, tenendo conto dell'inflazione.**



Le richieste

- 4. E' ora in discussione in Senato il disegno di legge DDL 1240 sul reclutamento. Si chiede di ridurre **la frammentazione delle figure pre-ruolo e le condizioni di precariato dei giovani ricercatori.**
- 5. Diverse norme recenti hanno offerto facilitazioni alle università telematiche private. **La richiesta è che anche le università telematiche private siano tenute a rispettare gli standard di qualità dell'insegnamento universitario tipici delle università pubbliche.**



Gli sviluppi recenti

La Ministra Bernini:

- FFO 2025 a 9,4 miliardi, 336 milioni in più.
- 37 milioni e mezzo sui contratti di ricerca
- Sospensione dell'esame ddl pre-ruolo
- Limiti spesa: ipotesi di escludere dal limite massimo alle spese di personale tutte le tipologie contrattuali che non comportano l'immissione in ruolo



Che cosa manca?

Piano straordinario della Ministra Messa:

- 8.000 docenti e 5.000 tecnici in 5 anni
- Nel 2024 erano previsti fondi aggiuntivi di 340 milioni, 50 milioni nel 2025 e 2026. **Non ci sono**
- 300 milioni nel 2024 e 2025 per l'adeguamento stipendi all'inflazione



Il personale dell'università

- Il personale: oggi circa il 40% di tutto il personale docente e di ricerca è costituito dagli oltre 20 mila assegnisti di ricerca e 9 mila RTDa. Nei prossimi tre anni intorno al 10% dei professori ordinari e associati andrà in pensione.
- Nella Legge di bilancio il governo ha limitato il rinnovo del turnover al 75% della spesa precedente.
- Le misure prese dal governo per il reclutamento ora prevedono la moltiplicazione di posizioni pre-ruolo: assistenti di ricerca senior e junior, contrattisti post-doc, RTT, contratto di ricerca, e poi liberalizzazione per professori aggiunti
- Non si affrontano i problemi del turnover, del precariato e del «rientro dei cervelli». Nel corso di un decennio, sono andati a lavorare all'estero circa 15 mila ricercatori e ricercatrici italiane

Approfondimenti

Nel 2022 il rapporto del Tavolo tecnico per la Strategia italiana in tema di ricerca fondamentale del MUR aveva esaminato i principali problemi e delineato scenari di spesa, https://www.mur.gov.it/sites/default/files/2022-07/Documento_Tavolo_Ricerca_Fondamentale_trasmesso.pdf

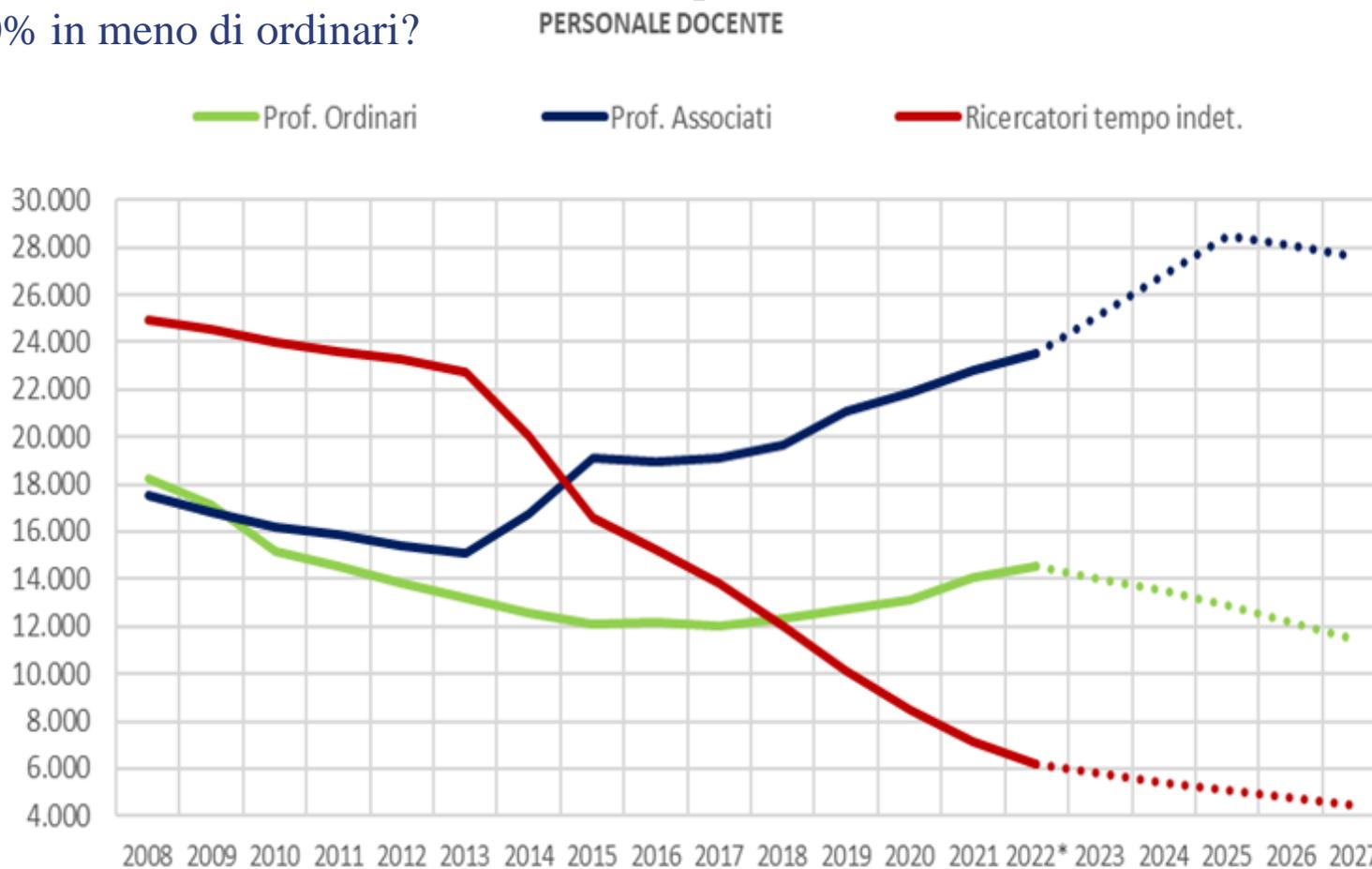
Il turnover del personale

| Previsioni di turnover: unità di personale che vanno in pensione | | | | | | | | | | |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|----------------|
| Personale docente Università | | | | | | | | | | |
| | Totale 2022 | Pension. 2022 | Pension. 2023 | Pension. 2024 | Pension. 2025 | Pension. 2026 | Pension. 2027 | Totale uscite | Totale al 2027 | Var. 2022-2027 |
| Personale docente | 44.142 | 1461 | 1135 | 1126 | 1251 | 1451 | 1428 | 7852 | 36290 | -18% |
| Prof. Ordinari | 14.512 | 608 | 517 | 509 | 613 | 696 | 699 | 3642 | 10870 | -25% |
| Prof. Associati | 23.478 | 387 | 247 | 268 | 307 | 414 | 438 | 2061 | 21417 | -9% |
| Ricercatori tempo indet. | 6.152 | 466 | 371 | 349 | 331 | 341 | 291 | 2149 | 4003 | -35% |

Evoluzione del personale docente al 2027

A partire dal 2022, sono stati sottratte le unità di personale in pensionamento e al numero di professori associati sono stati aggiunti gli RTDB

Il limite del 75% del turnover vincola le possibilità di mantenimento dei livelli attuali
30% in meno di ordinari?



La riduzione del costo del personale

Tra il 2008 e il 2021 la spesa per il personale si è ridotta da 7,3 miliardi a 7 miliardi (a prezzi correnti), 6,2 miliardi a prezzi 2008, pari a una riduzione reale del 16%

| Il costo del personale dell'Università nel 2008 e nel 2021 | | | | | | |
|--|---------------|------------------------------|------------------|---------------|------------------------------|------------------|
| Dati a prezzi correnti | | | | | | |
| Categorie di personale | Numero | Costo totale milioni di euro | Costo medio euro | Numero | Costo totale milioni di euro | Costo medio euro |
| | 2008 | | | 2021 | | |
| Prof. Ordinari | 18206 | 1756 | 96441 | 14004 | 1375 | 98197 |
| Prof. Assoc. e Ricercat. | 42779 | 2218 | 51838 | 50121 | 2729 | 54444 |
| Tecnici amministr. | 58012 | 3331 | 57424 | 47450 | 2959 | 62356 |
| Totale | 118997 | 7305 | | 111575 | 7063 | |

Nota: La categoria Prof. Associati e Ricercatori comprende tutti i tipi di ricercatori



L'attacco all'università in Italia

- Tagli di risorse a università e ricerca, forti disparità
- Calo di studenti delle università statali, aumento delle tasse, minori risorse diritto allo studio, emigrazione
- Riduzione dei docenti, mancato turnover
- Migliaia di RTDA e assegnisti senza prospettive, nuove figure precarie, fuga dei cervelli
- ASN? Meno valutazioni di competenze o concorsi (assistenti e prof aggiunti)
- Favori alle università telematiche private
- Quali risposte?