

Il ridimensionamento dell'università pubblica



Mario Pianta

Scuola Normale Superiore,

Presidente della Società Italiana di Economia

Incontro online Flc Cgil 25 feb 2025



L'università oggi

- L'università sotto attacco
- Quale ruolo dell'università:
formazione, lavoro, ricerca
- Le risorse
- Il personale
- Le politiche

I rischi di ridimensionamento dell'università e della ricerca

Il documento di 122 Società scientifiche

<https://www.scienzainrete.it/articolo/rischi-di-ridimensionamento-delluniversit%C3%A0-e-della-ricerca-lettera-delle-societ%C3%A0>

**Rete delle Società
scientifiche italiane**



Materiali su Scienza in rete

<https://www.scienzainrete.it/articolo/rete-delle-societ%C3%A0-scientifiche-italiane/rete-delle-societ%C3%A0-scientifiche/2024-11-29>



Rete delle Società Scientifiche

■ *«Come Presidenti di Società scientifiche italiane, che rappresentano migliaia di docenti universitari e ricercatori del Paese - impegnati ad affermare la ricerca italiana nel contesto internazionale – non possiamo condividere la deriva che si prospetta per la nostra università».*

Una visione d'insieme

- L'università, le competenze dei laureati, le conoscenze prodotte dalla ricerca pubblica sono una risorsa essenziale per il Paese
- E' in gioco la qualità dello sviluppo: transizioni digitale e ambientale
- Qualità del lavoro e precariato
- Visione d'insieme e alleanze sull'importanza di università

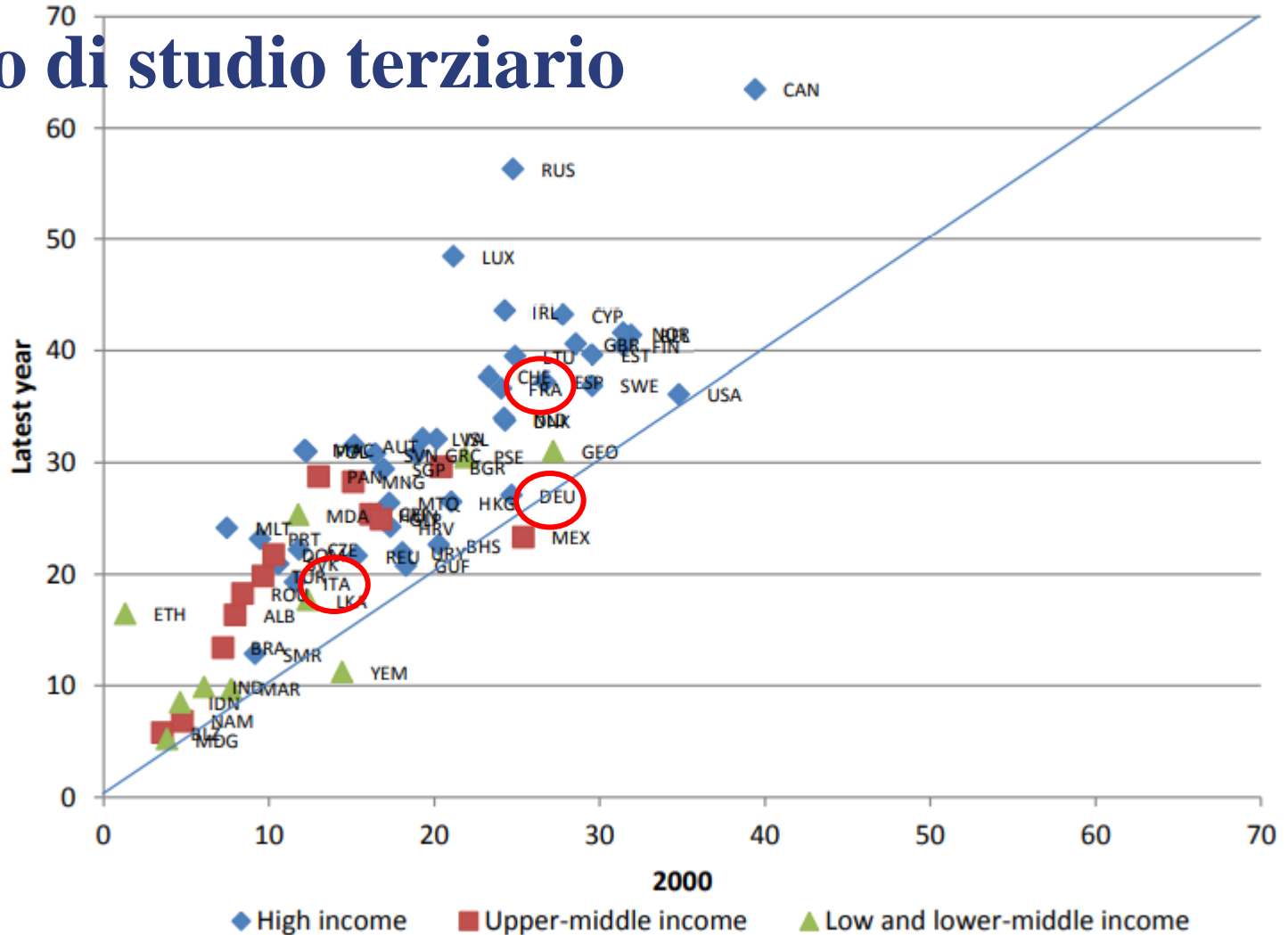
Tomaso Montanari
Libera università



Governi e poteri che temono il dissenso vedono oggi l'università come un nemico. A minacciare la libertà della conoscenza e dell'insegnamento non sono le proteste studentesche, ma il controllo politico, il disciplinamento delle idee, i tagli ai finanziamenti. Difendere il pensiero critico significa difendere il futuro della democrazia.

Figure 2.2 Share of the labour force with tertiary level educational attainment (%)

Percentuale della forza lavoro con titolo di studio terziario



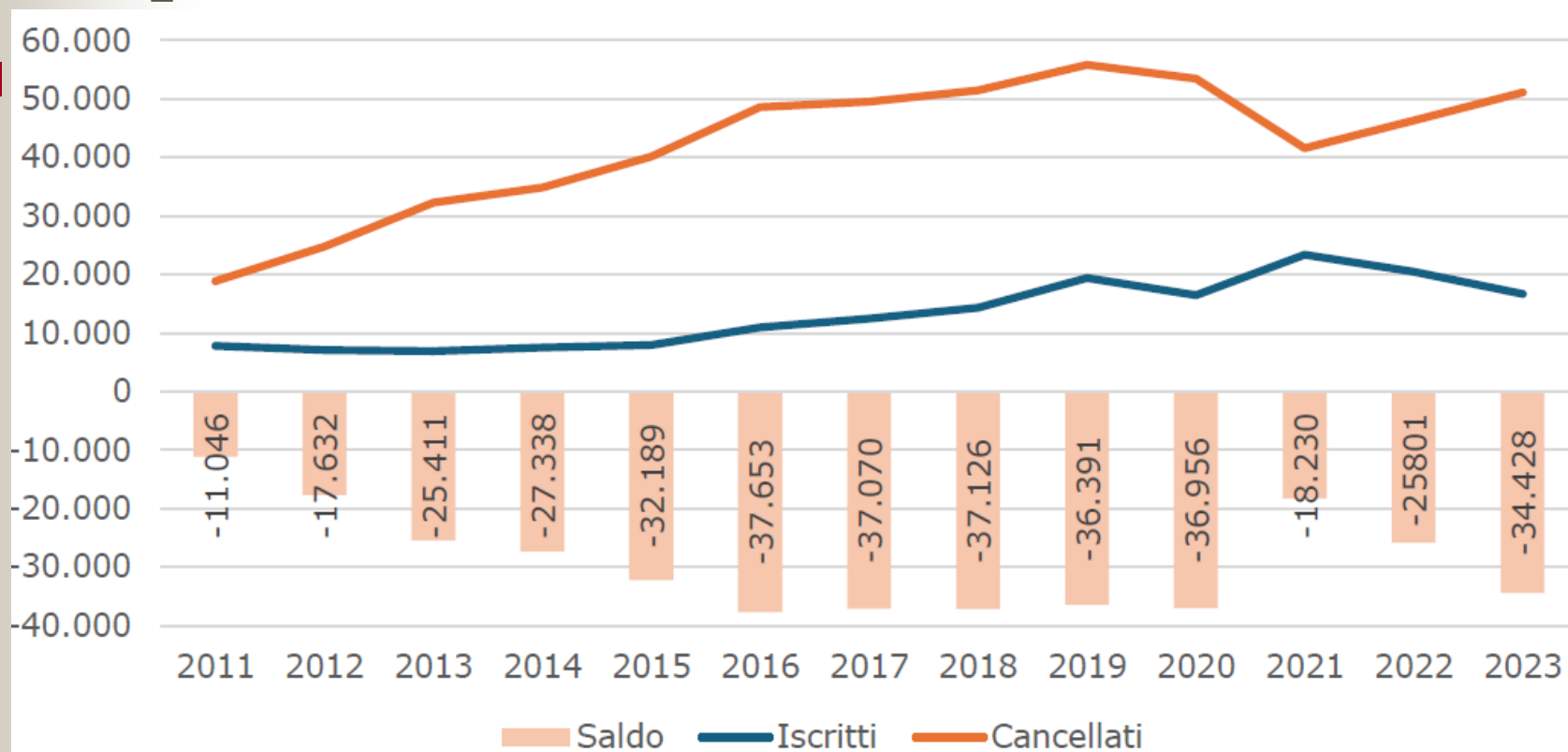
Il numero degli studenti universitari

Rapporto Anvur 2023 e sito MUR

	2011-12	2021-22	2023-24
Università statali	1.621.704	1.602.493	1.561.895
Università private	101.474	123.051	125.164
Università telematiche	43.830	223.937	273.762
Totale studenti	1.767.008	1.949.481	1.960.821

Fondazione Nord Est: Emigrazione

- Nel 2011-23 **550mila** giovani italiani (18-34 anni) hanno lasciato l'Italia, saldo **-377mila**
- <https://www.fnordest.it/>

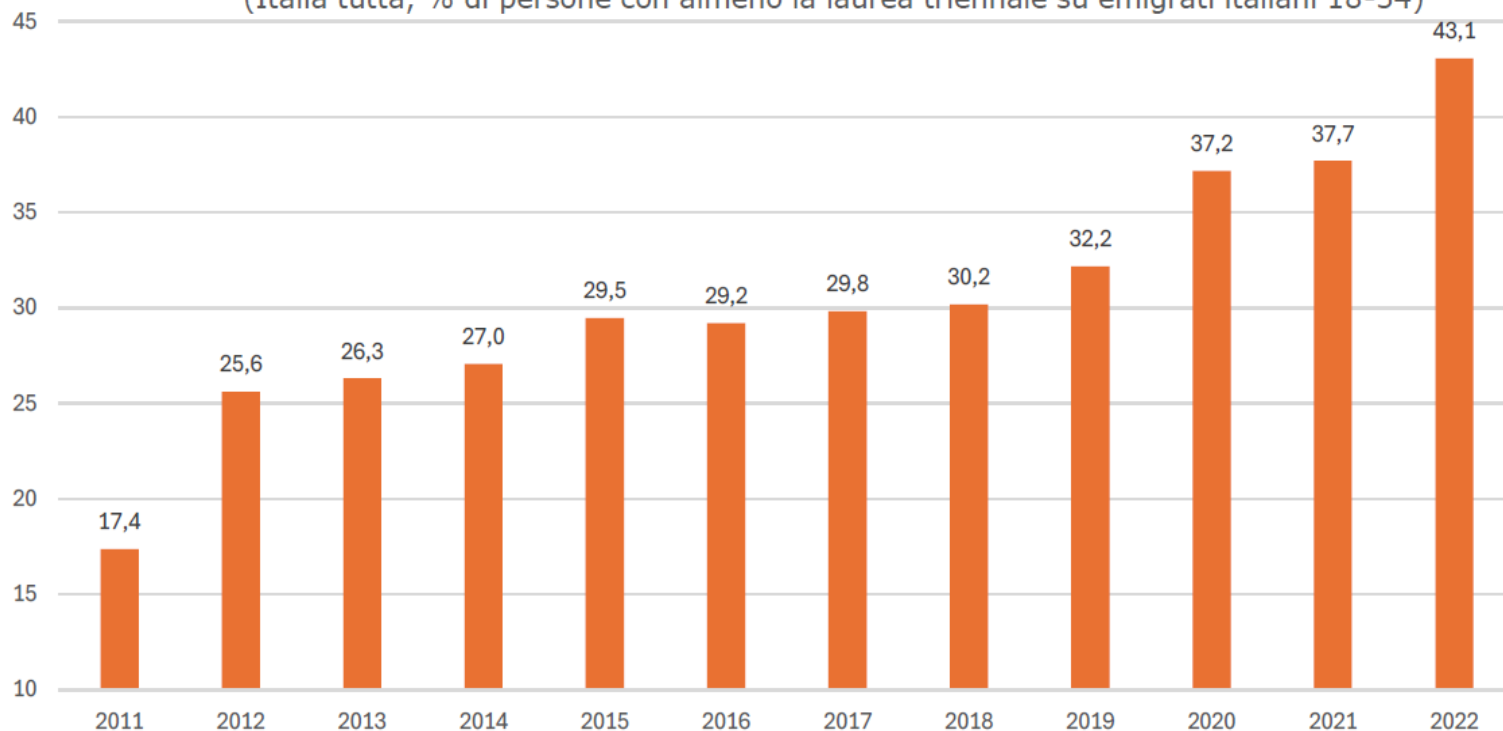


Il 43% degli emigrati sono laureati

La quota di laureati sul totale giovani emigrati dal Nord Italia è stata del **48% nel 2022**, salita dal 41% nel 2021 e dal 36% nel 2019.

L'alta quota dei laureati

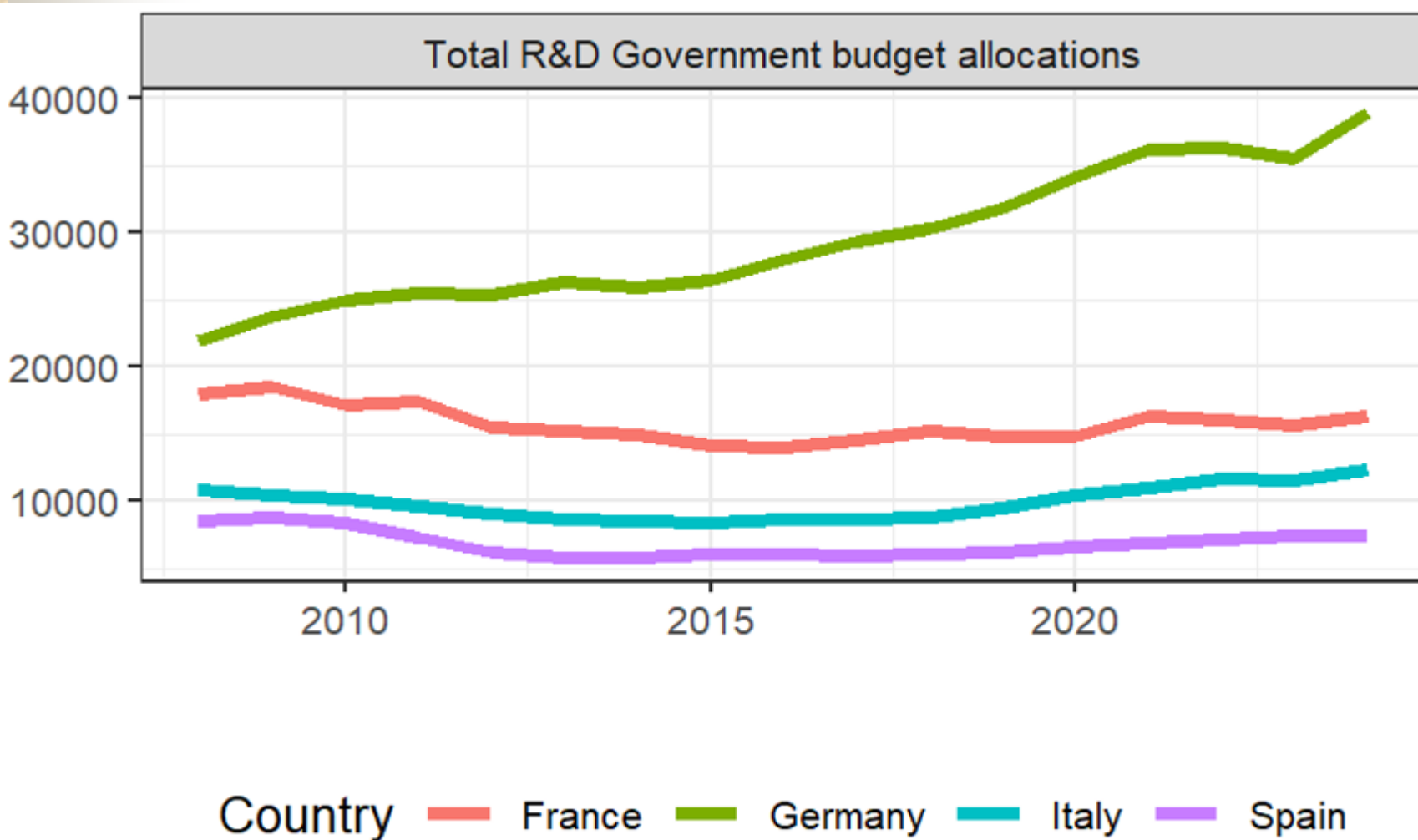
(Italia tutta, % di persone con almeno la laurea triennale su emigrati italiani 18-34)



Fonte: elaborazioni Fondazione Nord Est su dati ISTAT

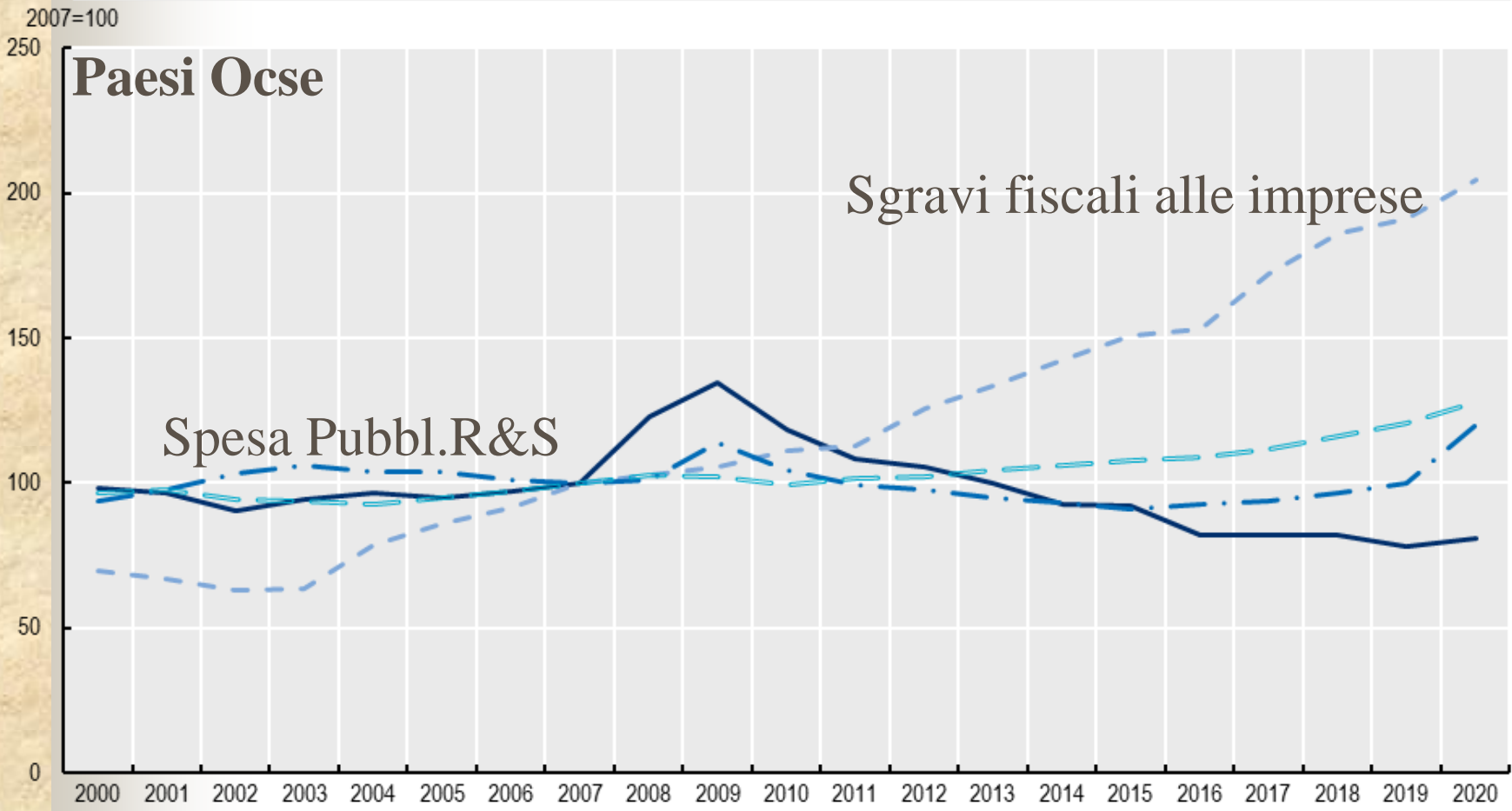
La spesa pubblica per R&S, 2008-2024

Previsioni di spesa, milioni di euro a prezzi costanti 2015



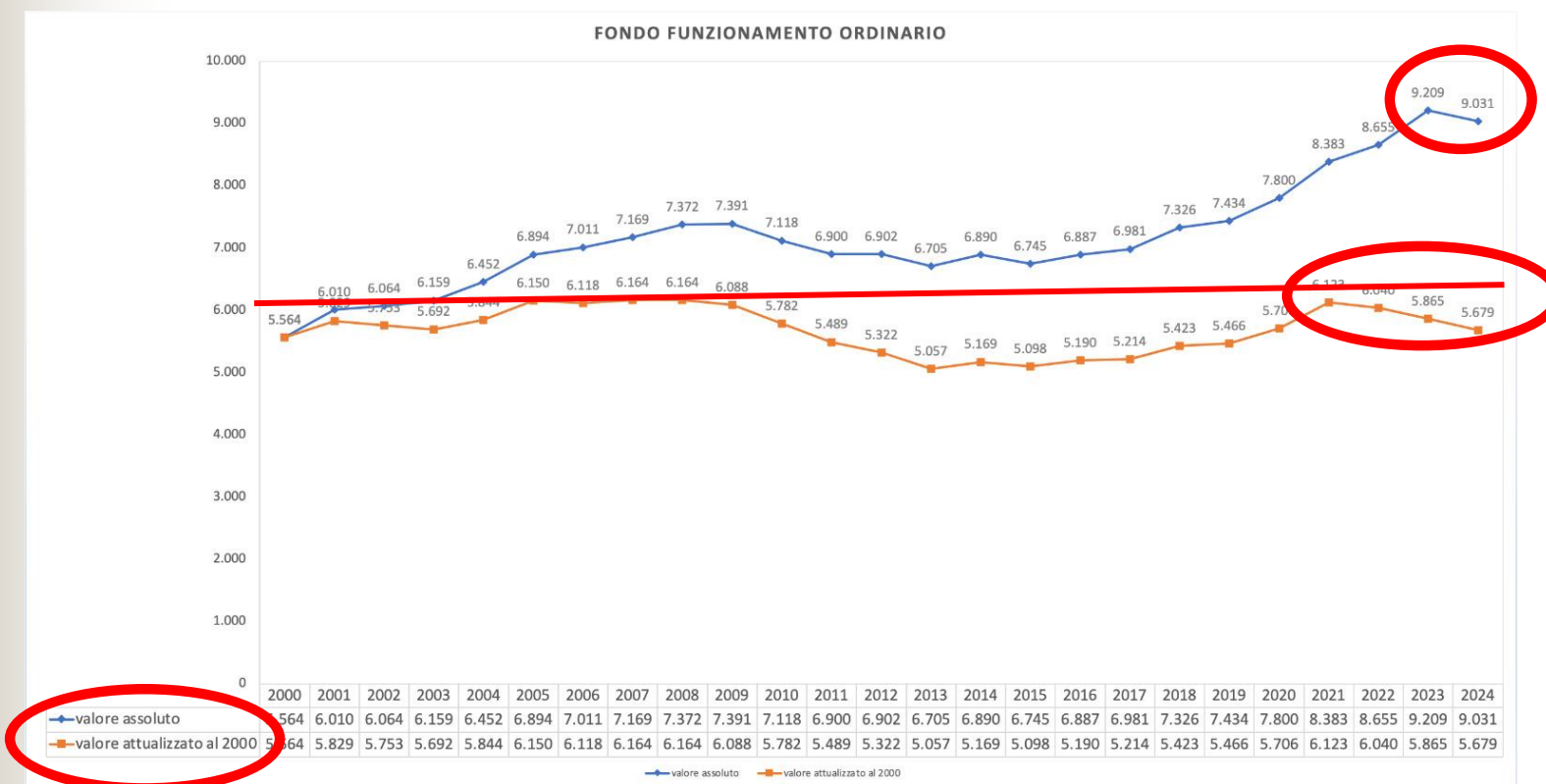
Le politiche per la R&S: sussidi alle imprese

- Direct funding BERD
- - - Government Tax Relief for R&D
- . - Government Budget Allocations for R&D
- Business Expenditure on R&D



Il Fondo di Finanziamento Ordinario (FFO)

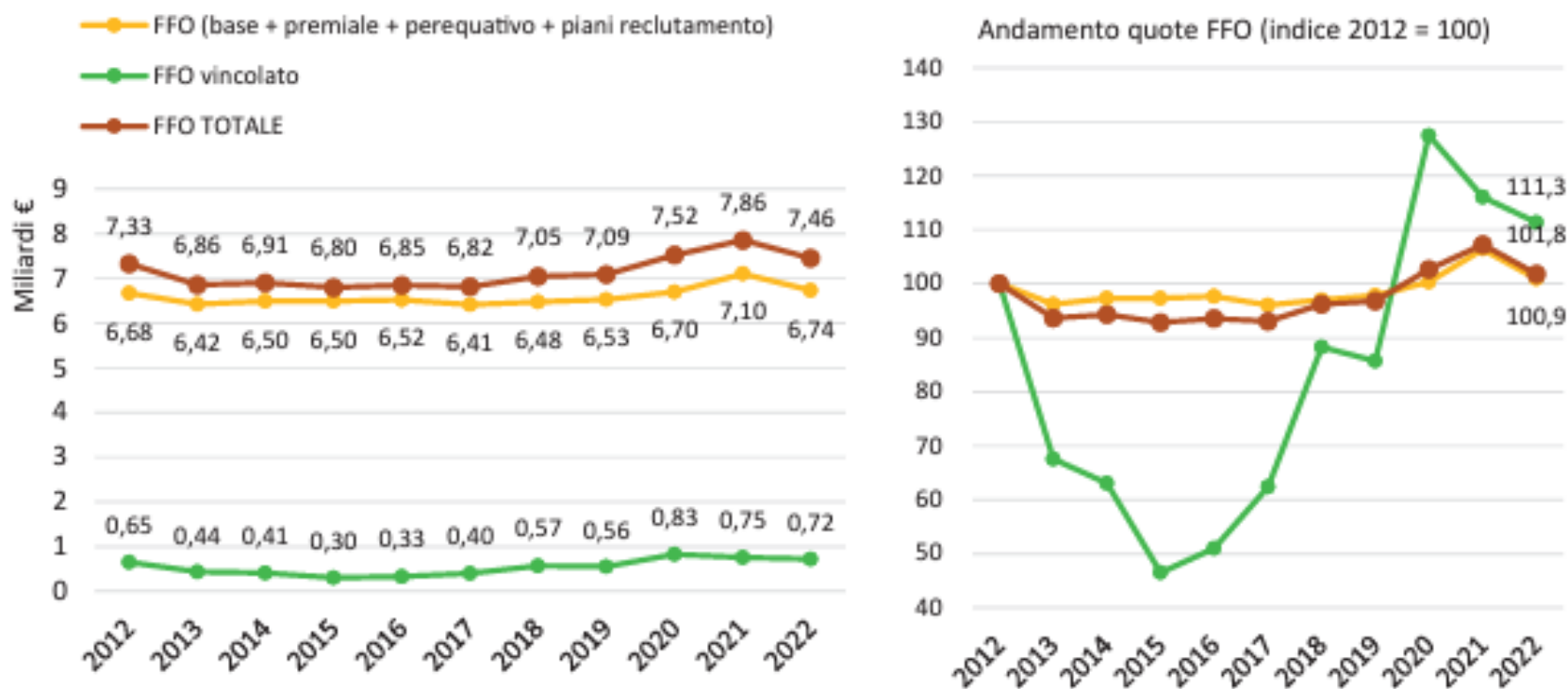
- Dal 1993, principale fonte di finanziamento degli atenei statali



Il finanziamento dell'università

Rapporto Anvur 2023: Lieve aumento dell'FFO in termini reali fino al 2021, poi caduta nel 2022 e 2023

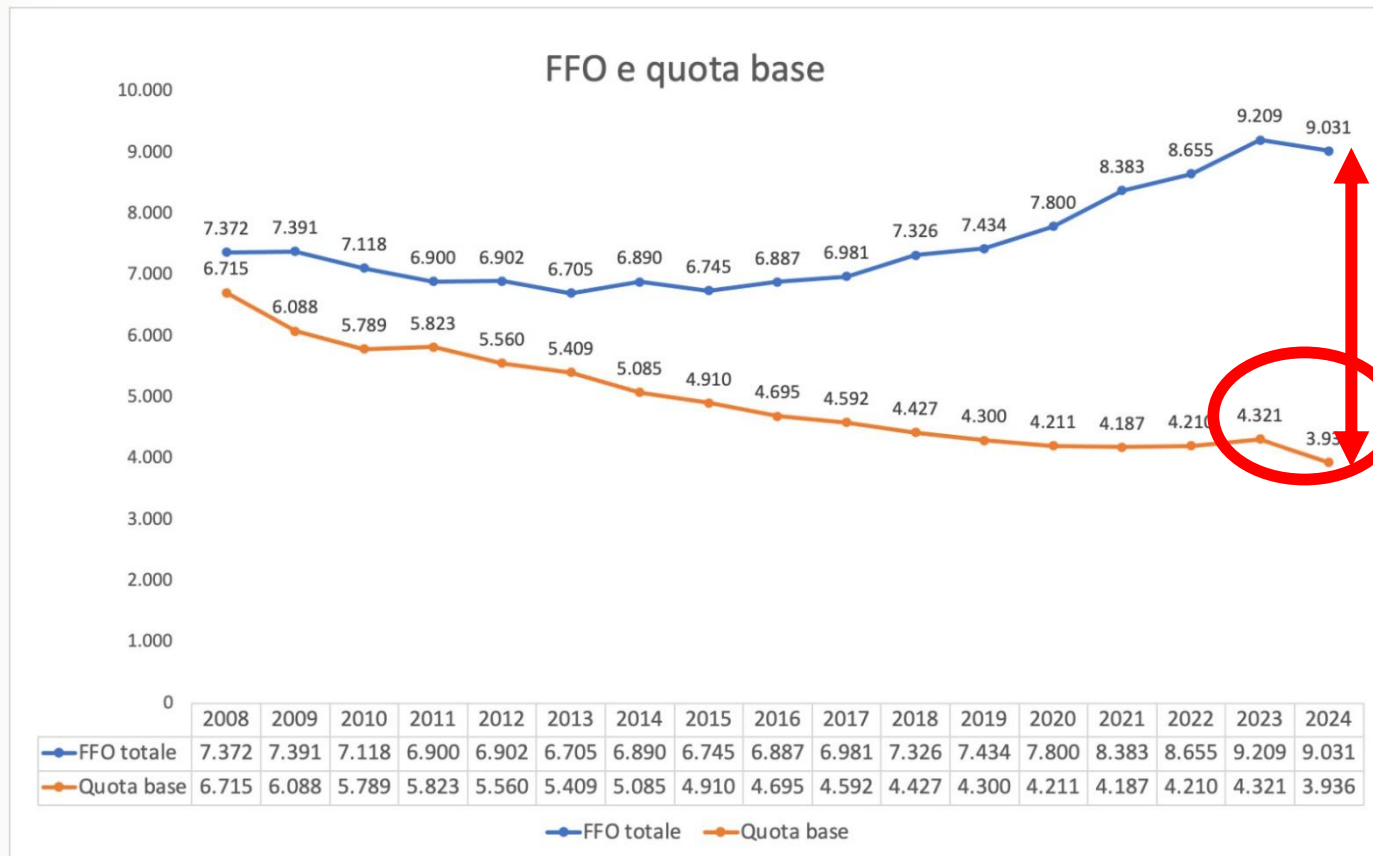
Figura 1.6.3 – Fondo di finanziamento ordinario (FFO) a prezzi costanti (base 2012) e in termini di variazione a valori reali (numero indice 2012 = 100) distinto tra quota libera e quota vincolata (anni 2012-2022)



Fonte: elaborazioni sui DM FFO e utilizzo indice ISTAT dei prezzi al consumo

La composizione dell'FFO

- All'interno dell'FFO cala la quota base e aumentano le **quote premiali o vincolate**.



La quota della ricerca pubblica sul PIL

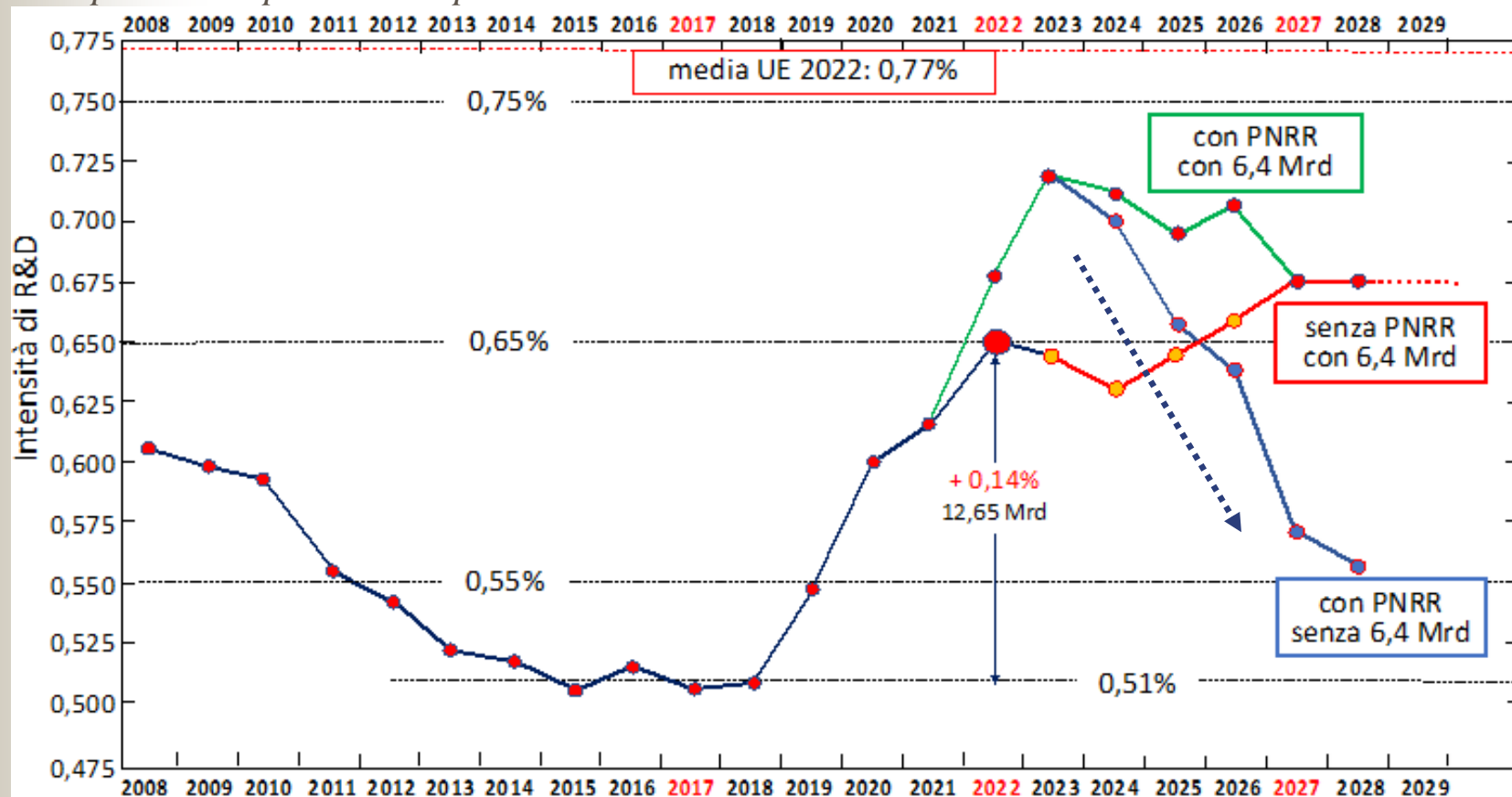
Blu: andamento dopo il 2023 con gli effetti del PNRR, senza finanziamenti aggiuntivi

Verde: scenario di stabilizzazione della spesa del 2023, con 6,4 miliardi di finanziamenti aggiuntivi

Proposte di Amaldi e Maiani, Piano quadriennale per la ricerca pubblica, 2023,

https://www.lincci.it/sites/default/files/PIANO_QUADRIENNALE_2024-2027-25.08.23.pdf

Nota: La spesa per ricerca pubblica esclude una parte di spesa per l'università (per la didattica) e comprende la spesa di enti pubblici di ricerca etc





La caduta del finanziamento dell'università

- **FFO 2024 sul 2023:** taglio di **173 milioni**, che ha colpito quasi tutte le università statali.
- L'aumento degli stipendi dei docenti (+**4,8%** per recupero inflazione Istat) non ha avuto coperture
- **La legge di bilancio 2025:** nel bilancio MUR si prevedono tagli di **247** milioni di euro nel 2025, di **239** milioni nel 2026 e di **216** milioni nel 2027 una riduzione cumulativa che avrebbe effetti molto gravi



La ‘bolla’ del PNRR

Nel 2023 e 2024 abbiamo avuto i finanziamenti aggiuntivi del PNRR che tuttavia:

- hanno un carattere straordinario, per attività specifiche con procedure particolari
- non possono essere utilizzati per le spese correnti e per assunzioni stabili di personale. Forte aumento di assegnisti e RTDA
- sono stati assegnati in modo molto disuguale tra le università
- Non hanno rafforzato le basi del sistema dell’università



Le richieste Rete Soc Scientifiche

- Un **aumento delle risorse** per l'università nella Legge di Bilancio 2025
- È necessario che le nuove regole e le risorse per il **reclutamento** consentano di rinnovare il personale docente di ruolo e ridurre le condizioni di **precariato**. Sono necessari adeguati meccanismi di verifica delle competenze
- Ulteriori preoccupazioni sul piano della qualità della formazione superiore provengono dalle facilitazioni alle **università telematiche** private.



Le richieste per la Legge di bilancio

- 1. Nel 2024 è stato introdotto l'adeguamento Istat degli stipendi per i docenti universitari (+4,8% a parziale recupero dell'inflazione), ma non c'è stato un finanziamento a copertura della spesa aggiuntiva, stimata intorno ai 250 milioni di euro. **Si richiede un finanziamento a copertura di tale spesa aggiuntiva.**
- 2. La Legge di Bilancio 2025 introduce il limite del 75% della spesa destinata al rinnovo del turnover del personale che va in pensione; nei prossimi tre anni, intorno al 10% dei professori ordinari e associati andrà in quiescenza. **È necessario un rinnovo del 100% del turnover del personale.**
- 3. Nel 2023 il Fondo di Finanziamento Ordinario (FFO) delle università è stato di 9,174 miliardi. **La richiesta è che il bilancio del Ministero dell'Università e Ricerca garantisca l'importo del FFO al livello del 2023, tenendo conto dell'inflazione.**



Le richieste

- 4. E' ora in discussione in Senato il disegno di legge DDL 1240 sul reclutamento. Si chiede di ridurre **la frammentazione delle figure pre-ruolo e le condizioni di precariato dei giovani ricercatori.**
- 5. Diverse norme recenti hanno offerto facilitazioni alle università telematiche private. **La richiesta è che anche le università telematiche private siano tenute a rispettare gli standard di qualità dell'insegnamento universitario tipici delle università pubbliche.**



Gli sviluppi recenti

La Ministra Bernini:

- FFO 2025 a 9,4 miliardi, 336 milioni in più.
- 37 milioni e mezzo sui contratti di ricerca
- Sospensione dell'esame ddl pre-ruolo
- Limiti spesa: ipotesi di escludere dal limite massimo alle spese di personale tutte le tipologie contrattuali che non comportano l'immissione in ruolo



Che cosa manca?

Piano straordinario della Ministra Messa:

- 8.000 docenti e 5.000 tecnici in 5 anni
- Nel 2024 erano previsti fondi aggiuntivi di 340 milioni, 50 milioni nel 2025 e 2026. **Non ci sono**
- 300 milioni nel 2024 e 2025 per l'adeguamento stipendi all'inflazione



Il personale dell'università

- Il personale: oggi circa il 40% di tutto il personale docente e di ricerca è costituito dagli oltre 20 mila assegnisti di ricerca e 9 mila RTDa. Nei prossimi tre anni intorno al 10% dei professori ordinari e associati andrà in pensione.
- Nella Legge di bilancio il governo ha limitato il rinnovo del turnover al 75% della spesa precedente.
- Le misure prese dal governo per il reclutamento ora prevedono la moltiplicazione di posizioni pre-ruolo: assistenti di ricerca senior e junior, contrattisti post-doc, RTT, contratto di ricerca, e poi liberalizzazione per professori aggiunti
- Non si affrontano i problemi del turnover, del precariato e del «rientro dei cervelli». Nel corso di un decennio, sono andati a lavorare all'estero circa 15 mila ricercatori e ricercatrici italiane

Approfondimenti

Nel 2022 il rapporto del Tavolo tecnico per la Strategia italiana in tema di ricerca fondamentale del MUR aveva esaminato i principali problemi e delineato scenari di spesa, https://www.mur.gov.it/sites/default/files/2022-07/Documento_Tavolo_Ricerca_Fondamentale_trasmesso.pdf

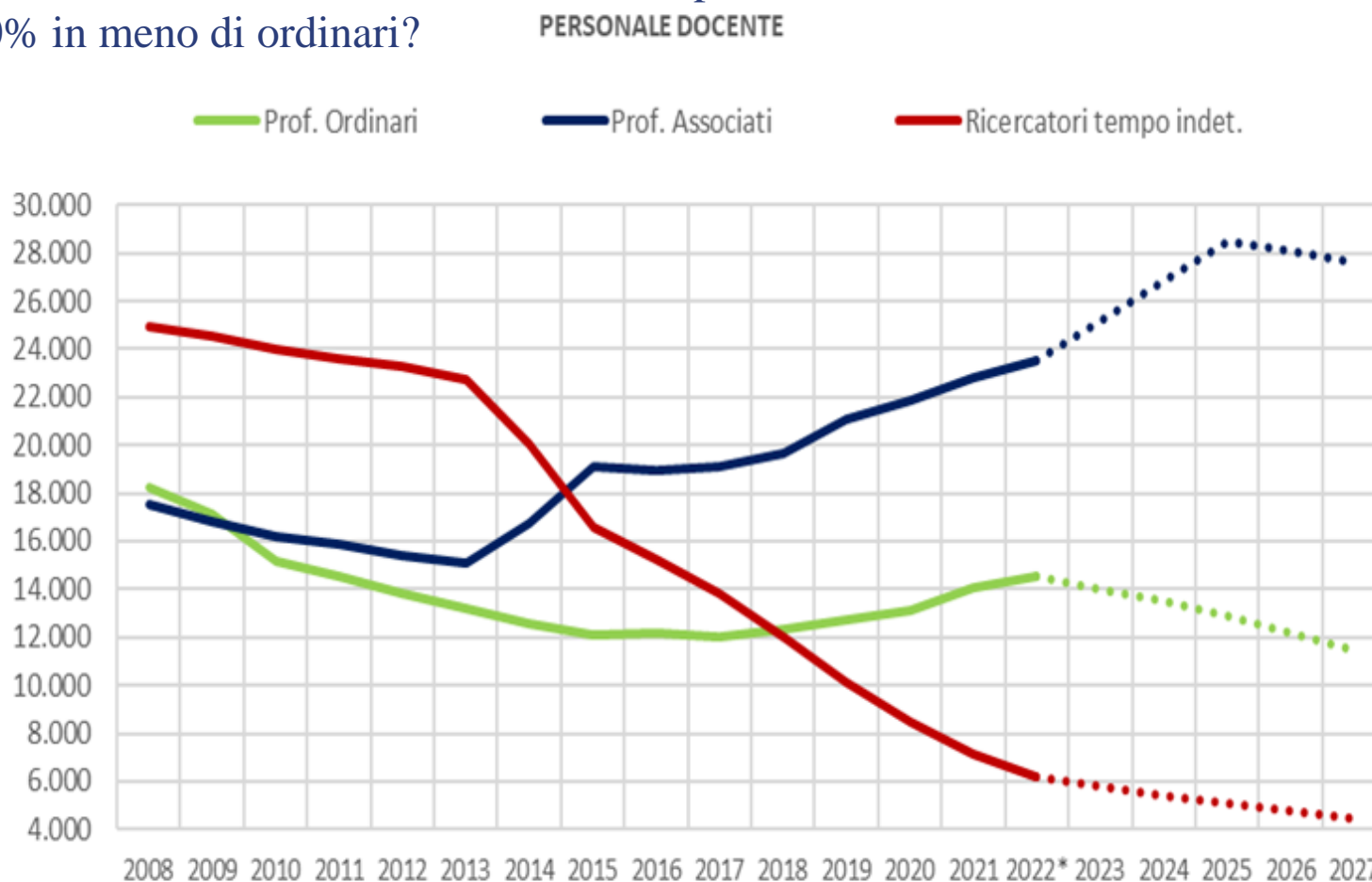
Il turnover del personale

Previsioni di turnover: unità di personale che vanno in pensione										
Personale docente Università										
	Totale 2022	Pension. 2022	Pension. 2023	Pension. 2024	Pension. 2025	Pension. 2026	Pension. 2027	Totale uscite	Totale al 2027	Var. 2022-2027
Personale docente	44.142	1461	1135	1126	1251	1451	1428	7852	36290	-18%
Prof. Ordinari	14.512	608	517	509	613	696	699	3642	10870	-25%
Prof. Associati	23.478	387	247	268	307	414	438	2061	21417	-9%
Ricercatori tempo indet.	6.152	466	371	349	331	341	291	2149	4003	-35%

Evoluzione del personale docente al 2027

A partire dal 2022, sono stati sottratte le unità di personale in pensionamento e al numero di professori associati sono stati aggiunti gli RTDB

Il limite del 75% del turnover vincola le possibilità di mantenimento dei livelli attuali
30% in meno di ordinari?



La riduzione del costo del personale

Tra il 2008 e il 2021 la spesa per il personale si è ridotta da 7,3 miliardi a 7 miliardi (a prezzi correnti), 6,2 miliardi a prezzi 2008, pari a una riduzione reale del 16%

Il costo del personale dell'Università nel 2008 e nel 2021						
Dati a prezzi correnti						
Categorie di personale	Numero	Costo totale milioni di euro	Costo medio euro	Numero	Costo totale milioni di euro	Costo medio euro
	2008			2021		
Prof. Ordinari	18206	1756	96441	14004	1375	98197
Prof. Assoc. e Ricercat.	42779	2218	51838	50121	2729	54444
Tecnici amministr.	58012	3331	57424	47450	2959	62356
Totale	118997	7305		111575	7063	

Nota: La categoria Prof. Associati e Ricercatori comprende tutti i tipi di ricercatori



L'attacco all'università in Italia

- Tagli di risorse a università e ricerca, forti disparità
- Calo di studenti delle università statali, aumento delle tasse, minori risorse diritto allo studio, emigrazione
- Riduzione dei docenti, mancato turnover
- Migliaia di RTDA e assegnisti senza prospettive, nuove figure precarie, fuga dei cervelli
- ASN? Meno valutazioni di competenze o concorsi (assistenti e prof aggiunti)
- Favori alle università telematiche private
- Quali risposte?